

Результаты проверок соблюдения законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности за 2017 год

При осуществлении надзора за законностью правовых актов, затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности, установлено, что некоторые нормативные правовые акты органов местного самоуправления поселений противоречили требованиям законодательства.

Так, 14.02.2017 направлены 9 протестов на решения сельских Советов депутатов об утверждении Положений о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с несоответствием указанных Положений требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Закона Алтайского края от 10.11.2014 № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» в части разработки проекта НПА, подготовки заключения по результатам оценки регулирующего воздействия проекта НПА, сроков публичного обсуждения и подготовки заключения на проект НПА и др.

17.02.2017 прокуратурой района принесены 6 протестов на Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденные решениями сельских Советов депутатов в связи с несоответствием требованиям ч.ч. 4.1, 4.2 ст. 20 Жилищного кодекса РФ, ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Названные протесты рассмотрены и удовлетворены.

В деятельности органов местного самоуправления выявлены нарушения при размещении на Портале государственных услуг РФ информации о необходимости предоставления гражданами и предпринимателями документов, не предусмотренных Земельным кодексом, например таких как, как расчетная стоимость договора аренды земельного участка. Кроме того, размещенные административные регламенты (в прежней редакции) не соответствовали ст. 11.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части требований, предъявляемых к содержанию и порядку рассмотрения жалобы.

Органом местного самоуправления в нарушение требований ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не был разработан и не направлен для принятия в представительный орган местного самоуправления района проект правового акта о порядке ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, а также административные регламенты осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля за

обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Родинский район.

Кроме того, в нарушение требований ст. 8.2 указанного Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ органами муниципального контроля Родинского района не было обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля; не осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

При исполнении Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», Закона Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» установлено, что в нарушение требований ст. 19 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на официальных сайтах Администраций поселений не была размещена информация о реализации государственных и муниципальных программ, о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности, о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности и т.д.

В целях устранения вышеуказанных нарушений прокуратурой района были внесены 10 представлений главам администраций района и поселений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечены 4 должностных лица.

В результате проверки соблюдения требований законодательства о государственном контроле выявлены нарушения в деятельности ОГИБДД ОтдМВД России по Родинскому району при выдаче предписаний юридическим лицам, внесении сведений в единый реестр проверок. По данным основаниям прокуратурой района направлено представление начальнику УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю Богомолу П.В., которое рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности лица не привлекались, а также объявлено предостережение начальнику ОГИБДД ОтдМВД России по Родинскому району.

Таким образом, в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства в названной сфере прокуратурой района за 2017г. выявлено 87 нарушений, принесены 15 протестов на противоречащие требованиям законодательства нормативные правовые акты органов местного самоуправления (удовлетворены), внесены 12 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 5 должностных лиц, объявлено 1 предостережение.

О порядке начисления районного коэффициента к минимальному размеру оплаты труда

Согласно ст. ст. 129, 133 Трудового кодекса РФ месячная заработная плата, состоящая из должностного оклада (тарифной ставки), компенсационных и стимулирующих доплат, работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

В соответствии с частью 2 статьи 146, статьей 148 Трудового кодекса РФ труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере; оплата труда на работах в таких местностях производится в порядке и размерах не ниже установленных законами и иными нормативными правовыми актами.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.1997 N 1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края» с 01 января 1998 г. на территории Родинского района Алтайского края утвержден районный коэффициент к заработной плате в размере 1,25 в связи с особыми климатическими условиями.

Согласно указанным нормам начисление районного коэффициента производится на все начисления, которые входят в систему оплаты труда, поскольку назначение районных коэффициентов заключается в учете особых климатических условий конкретного региона. Соответственно, районный коэффициент подлежит начислению на заработную плату, включающую в себя все элементы системы труда, применяемые работодателем. Иное понимание противоречит существу районных коэффициентов, назначением которых является учет особых климатических условий определенных местностей.

Таким образом, при установлении системы оплаты труда в организациях, расположенных в Родинском районе Алтайского края, она должна быть определена в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего к ней должен быть начислен районный коэффициент за работу в данной местности.

На необходимость начисления районного коэффициента к минимальному размеру оплаты труда указано также в постановлении Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 года N 38-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш».

Федеральным законом от 19.06.2000 N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2018 года минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 9489 рублей в месяц.

В связи с чем, работникам Родинского района заработная плата за указанный период при условии выполнения нормы рабочего времени должна

быть начислена в размере не менее 11861,25 рублей в месяц, т.е. 9489 рублей (минимальный размер оплаты труда) + 2372,25 рублей (районный коэффициент).

При несоблюдении данных требований законодательства работники вправе обратиться в прокуратуру района.