

Гладышев С.Н.

АДМИНИСТРАЦИЯ РОДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.01. 2023

№ 1-р

с. Родино

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» на основании распоряжений Правительства Алтайского края от 26.12.2018 № 394-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Администрации Родинского района Алтайского края от 04.03.2022 № 41-р:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Родинского района Алтайского края за 2022 год (приложение).

2. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Родинского района (Гладышеву С.Н.).

Глава района



С.Г. Катаманов

Приложение
к распоряжению
Администрации
Родинского района
11.01.2023 № 1

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Родинского района
Алтайского края за 2022 год**

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее «Указ») одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение Указа, а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 18 октября 2018 года № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Алтайского края от 26.12.2018 года № 394-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в Администрации Родинского района Алтайского края создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В целях формирования в Администрации Родинского района Алтайского края единого подхода к организации антимонопольного комплаенса постановлением Администрации района от 14.10.2020 года № 345 утверждено положение об организации в Администрации Родинского

района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение).

В соответствии с указанным выше Положением, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями Администрации: юридическим отделом, комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом Родинского района Алтайского края (далее - «комитет по экономике»), организационным отделом, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Родинского района Алтайского края (далее - «комитет по финансам»).

Общий контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляется главой района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации Родинского района создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://www.rodino22.ru/economy/antimonopolnyy-komplaens/>).

Согласно раздела VIII Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

Во исполнение раздела III Положения уполномоченными структурными подразделениями (юридическим отделом, комитетом по финансам) в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводились мероприятия:

- предоставлена информация о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации Родинского района;
- проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Родинского района за 2022 год;
- проведен анализ результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что риски наращивания антимонопольного законодательства в следующих областях деятельности администрации района: при разработке нормативных правовых актов, в сфере распоряжения муниципальным имуществом, при осуществлении

муниципальных закупок и торгов, при предоставлении муниципальных услуг, в сфере наружной рекламы, ответов на обращения юридических и физических лиц.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждена карта комплаенс-рисков администрации района на 2022 год.

По итогам проведенного анализа Карты комплаенс-рисков Администрации Родинского района за 2022 год установлено следующее:

- принятие муниципальных правовых актов, положения которых привели или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции – не выявлено;

- нормативные правовые акты администрации района соответствуют действующему законодательству Российской Федерации, внесение изменений в действующие нормативные правовые акты отсутствует;

- анализ проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется на постоянной основе в рамках проведения антикоррупционной экспертизы. Для этого проекты нормативных правовых актов в обязательном порядке предоставляются в органы прокуратуры. Всего за 2022 год экспертиза проведена в отношении 82 проектов нормативных правовых актов;

- нарушений в сфере распоряжения муниципальным имуществом установленного законодательством порядка предоставления муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользования – не выявлено;

- нарушений сроков, предусмотренных законодательством, при подготовке ответов на обращения юридических и физических лиц не выявлено. В целях усиления контроля работы за своевременной подготовкой ответов осуществляется ежедневный мониторинг с использованием систем «Дело» и «Инцидент менеджмент».

- нарушений в сфере торгов и закупок для муниципальных нужд – не выявлено.

Сотрудниками, занятыми в сфере закупок на постоянной основе осуществляется изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и антимонопольного законодательства, мониторинг применения антимонопольного законодательства, судебной практики.

В 2022 году 1 сотрудник (в том числе 1 контрактный управляющий) прошли обучение в АНО ДПО «Институт государственного и муниципального управления» по программе повышения квалификации на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2022 года юридическим отделом осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документации о закупках и проектов муниципальных контрактов.

района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение).

В соответствии с указанным выше Положением, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями Администрации: юридическим отделом, комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом Родинского района Алтайского края (далее - «комитет по экономике»), организационным отделом, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Родинского района Алтайского края (далее - «комитет по финансам»).

Общий контроль за исполнением антимонопольного комплаенса осуществляется главой района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации Родинского района создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://www.rodino22.ru/economy/antimonopolnyy-komplaens/>).

Согласно раздела VIII Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

Во исполнение раздела III Положения уполномоченными структурными подразделениями (юридическим отделом, комитетом по финансам) в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводились мероприятия:

- предоставлена информация о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации Родинского района;
- проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Родинского района за 2022 год;
- проведен анализ результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что риски нарушения антимонопольного законодательства в следующих областях деятельности администрации района: при разработке нормативных правовых актов, в сфере распоряжения муниципальным имуществом, при осуществлении

Нарушение сроков оказания муниципальных услуг, затягивание (препятствие) процедуры предоставления муниципальной услуги, запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги – не выявлено.

Всеми структурными подразделениями и должностными лицами администрации района на постоянной основе осуществляется внутренний контроль за качеством и сроками оказания муниципальных услуг. Жалоб на оказанные муниципальные услуги в 2022 году не поступало.

Нарушений при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства не выявлено.

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушений органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы.

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления деяний), единоличность принятия должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия управленческих решений, закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях), низкая профессиональная подготовка сотрудников, отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики, неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц, личная заинтересованность. Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами местного самоуправления.

По результатам анализа действующих нормативных правовых актов сформирован Сборник. За 2022 год замечаний и предложений по включению в Сборник нормативных правовых актов, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию района, не поступало.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан План

мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Родинского района.

В рамках реализации «дорожной карты» осуществлены следующие мероприятия:

На постоянной основе проводится мониторинг практики применения антимонопольного законодательства и анализ действующих нормативных правовых актов администрации района на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

Проведен анализ статей федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», касающихся деятельности органов местного самоуправления.

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Рассмотрена правоприменительная практика в вопросах применения судами антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства юридическим отделом на регулярной основе осуществляется консультирование муниципальных служащих.

С целью выявления предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства. За анализируемый период к администрации района санкции органами ФАС не предъявлялись.

Меры ответственности за несоблюдение сотрудниками требований антимонопольного законодательства не применялись.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района;
- доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие семинары по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства показал:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района равен «0», так как нарушения отсутствуют;

- доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна «0», так как в отчетном году отсутствовали нормативные правовые акты администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства либо в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие семинары по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составила «100 %». В 2022 году в отношении всех сотрудников администрации района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие семинары.

На основе вышеизложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации района антимонопольного комплаенса.

5. Выводы

В настоящее время в администрации района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации Родинского района. Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства. Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с нормами антимонопольного комплаенса. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработана «дорожная карта».

В целях оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации района проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства. Показатели выполнены в полном объеме.

Глава района



С.Г. Катаманов